

四川省机械研究设计院（集团）有限公司

学习省委十一届八次全会精神

**材
料
汇
编**

2020.12

材料目录

1. 中国共产党四川省第十一届委员会第八次全体会议公报……………1
2. 彭清华关于《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明……………11
3. 省委十一届八次全会十大看点…………… 14
4. 抢抓机遇塑造经济发展新优势 深入贯彻落实省委十一届八次全会精神…………… 23
5. 深化“四向拓展、全域开放” 四川出新招、实招…………… 26

中国共产党四川省第十一届委员会第八次 全体会议公报

中国共产党四川省第十一届委员会第八次全体会议，于2020年12月3日至4日在成都举行。

出席全会的有，省委委员88人，候补省委委员4人。省纪委监委、省监委委员和有关方面负责同志列席会议。省第十一次党代会代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由省委常委会主持。省委书记彭清华作了讲话。

全会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻落实党的十九届五中全会精神，听取和讨论了彭清华代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。彭清华就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会认为，党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。习近平总书记在全会上的重要讲话高屋建瓴、总揽全局，创造性地提出了许多新思想新观点新论断新要求，为推动高质量发展、构建新发展格

局，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学指南和基本遵循。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深刻指明了今后一个时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件。全省各级党组织和广大党员干部要把思想和行动统一到党的十九届五中全会精神上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央大政方针和决策部署在四川落地生根、开花结果。

全会充分肯定省委十一届六次全会以来省委常委会的工作。一致认为，一年来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，以非常之举应对非常之时，用非常之力推进非常之事，重点抓了党的十九届四中全会和五中全会精神学习宣传贯彻、全力抗击新冠肺炎疫情和特大暴雨洪涝灾害、决战决胜脱贫攻坚收官之战、强力推动成渝地区双城经济圈建设四件大事，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，提出并实施“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”工作思路，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，牢牢稳住经济基本盘，坚定推动经

济高质量发展，纵深推进全面深化改革，持续用力扩大对外开放，加快推进美丽四川建设，加强和改进宣传思想文化工作，大力推进民主法治建设，切实保障和改善民生，坚决守住安全发展底线，推动全面从严治党向纵深发展，各项事业取得新的重大进展。

全会指出，“十三五”时期是四川决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得决定性成就的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川再上新台阶具有里程碑意义的五年。习近平总书记亲临四川视察指导，对四川工作多次发表重要讲话、多次作出重要指示批示，亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设，为新时代四川发展擘画了美好蓝图、指明了前进方向。省委团结带领全省各族人民深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，开创了转型发展、创新发展、跨越发展的新局面。供给侧结构性改革成效显著，现代产业体系加快成势，经济高质量发展取得新成就；城乡区域发展更加协调，成渝地区双城经济圈建设开局良好，“一千多支”发展战略深入实施；三大攻坚战纵深推进，脱贫攻坚取得决定性胜利，生态环境显著改善，防范化解重大风险取得积极成效；文化事业和文化产业繁荣发展；全面深化改革取得重大突破；现代综合交通等基础设施建设全面提速，“四向拓展、全域开放”新态势加快形成；

全面依法治省取得重大进展，平安四川建设成效明显；乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利实施，城乡基层治理制度创新和能力建设全面加强；民生和社会事业全面进步，人民生活水平显著提高；全面从严治党纵深推进，政治生态和发展环境持续优化。五年攻坚克难、砥砺奋进，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，四川发展站在了新的历史起点上。

全会深入分析了四川发展的国内外环境和阶段性特征，认为今后五年是四川抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效的关键时期，发展具有多方面优势和条件。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施，四川发展的战略动能将更加强劲；畅通国民经济循环带来区域经济布局 and 对外开放格局加快重塑，四川发展的战略位势将更加凸显；国家推动引领性创新、市场化改革、制度型开放、绿色化转型等重大政策交汇叠加，四川发展的战略支撑将更加有力。同时，前进道路上也面临不少突出问题、短板弱项和风险挑战。面向未来，全省上下必须胸怀两个大局，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

全会提出了“十四五”时期四川经济社会发展的指导思想，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快推动成渝地区双城经济圈建设，深入实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化四川开好局、起好步。

全会锚定到二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，提出了“十四五”时期四川经济社会发展的主要目标，这就是：经济实力大幅提升，保持年均增速高于全国平均水平，经济发展质量和效益明显提升，现代产业体系加快构建，常住人口城镇化率提升幅度高于全国；发展活力充分

迸发，高标准市场体系基本建成，“四向拓展、全域开放”立体全面开放态势更加巩固，更高水平开放型经济新体制基本形成，研发经费投入强度提升幅度高于全国，建成国家创新驱动发展先行省；社会文明不断进步，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化强省旅游强省基本建成；生态环境持续改善，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，长江、黄河上游生态安全屏障进一步筑牢；民生福祉明显提升，实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入增速高于全国，基本公共服务均等化水平明显提高，人民群众对美好生活新期待得到更好满足；治理效能显著增强，更高水平的法治四川平安四川建设扎实推进，城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

全会提出了二〇三五年的远景目标，这就是：我省经济实力大幅跃升，建成现代产业体系，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶；科技实力跻身全国前列，科技创新成为经济增长主要动力，科技强省基本建成；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治四川、法治政府、法治社会基本建成，平安四川建设达到更高水平；国民素质和社会文明程度达到新高度，巴蜀文化焕发新活力；生态环境更

加优美，长江、黄河上游生态安全屏障更加牢固，美丽四川建设目标基本实现；交通强省基本建成，更高水平参与国际和区域经济合作，对外开放新优势明显增强；社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会强调，推动“十四五”时期四川经济社会发展，必须坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。重点把握的要求是：全面推进社会主义现代化四川建设，深度融入新发展格局，主动服务国家重大战略全局，统筹推进发展、治理和民生，牢牢守住安全发展底线。

全会提出，积极融入新发展格局，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，探索融入新发展格局的有效路径，打造新时代推进西部大开发形成新格局的战略高地，推动加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要厚植支撑国内大循环的经济腹地优势，提升畅通国内国际双循环的门户枢纽功能，强化区域发展战略的支撑引领作用，深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署。

全会提出，着力提升产业发展水平和经济承载能力，加快建设具有全国影响力的重要经济中心。坚持以现代产业体

系为支柱、现代城镇体系为载体、现代基础设施体系为支撑，把发展经济着力点放在实体经济上，深入推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，提升产业链供应链现代化水平，提升经济质量效益和核心竞争力。要完善“5+1”现代工业体系，推动“4+6”现代服务业体系建设，加快建设“10+3”现代农业体系，打造数字经济发展高地，深入实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，构建现代城镇体系，加快交通强省建设，完善现代基础设施体系。

全会提出，深入推进创新驱动发展，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。强化创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，深入实施创新驱动发展战略，大力推动科教兴川和人才强省，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。要建设高能级创新平台，高标准规划建设西部（成都）科学城，高水平建设中国（绵阳）科技城，加强关键核心技术攻关和成果转化，培育建强科技创新主体，改善科技创新生态。

全会提出，全面推进深层次改革和高水平开放，加快建设改革开放新高地。坚持和完善社会主义市场经济体制，推进创造型、引领型、市场化改革，深化“四向拓展、全域开放”，打造重大改革先行地和对外开放新前沿，为融入新发展格局注入动力活力。要深化经济领域重点改革，激发市场

主体活力，推进高水平制度型开放，持续优化营商环境。

全会提出，持续提升共建共享水平，加快建设高品质生活宜居地。坚持在发展中保障和改善民生，树立人文化、便捷化、均衡化、绿色化导向，推进公共服务资源合理布局、优化配置，加快建设文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、环境更优美的宜居家园。要推进文化繁荣发展，推进教育现代化，加快健康四川建设，强化就业优先和社会保障，积极应对人口老龄化，加快建设美丽四川。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的法治四川和平安四川。贯彻总体国家安全观，坚持预防为主、综合施策，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，着力夯基础、建机制、提能力、强治理，构建与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系。要深入推进依法治理，加强和改进城乡基层治理，做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，筑牢重点领域安全防线，强化应急管理体系和能力建设。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持党对经济社会发展的全面领导，全面贯彻新时代党的组织路线，认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，加强社会主义政治建设，完善人才队伍支撑体系，健全规划制定和实施机制，为深度融入新发展格局、

全面推进现代化建设提供坚强保障。

全会强调，学习宣传贯彻党的十九届五中全会和省委十一届八次全会精神，是当前和今后一个时期全省上下的一项重要政治任务。要准确把握新发展阶段四川面临的新机遇新挑战，积极探索深度融入新发展格局的有效路径，坚定以新发展理念引领高质量发展，统筹抓好发展和安全两件大事，提高党领导高质量发展的能力和水平。扎实抓好当前各项工作，以优异成绩迎接建党 100 周年。

全会根据《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》有关规定，批准吴旭同志辞去十一届省委委员职务。

全会审议并通过了省纪律检查委员会关于陈吉明、雷洪金严重违纪问题的审查报告，确认省委常委会之前作出的给予陈吉明、雷洪金开除党籍的处分。

全会号召，全省上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，同心同德、顽强奋斗，抢抓机遇、开拓进取，在新的历史起点推动治蜀兴川再上新台阶，奋力夺取全面建设社会主义现代化四川新胜利！

彭清华关于《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

省委书记彭清华受省委常委会委托，在省委十一届八次全会上做了《关于〈中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议〉的说明》，今天，说明公开发布，下面摘要播出。

彭清华首先对建议稿起草过程作了说明。

今年8月，省委成立全会文件起草组，由省委、省政府主要负责同志担任组长、副组长。8月31日，文件起草组召开第一次会议，正式启动建议稿起草工作。坚持开门问策、集思广益，是建议稿起草的重要特点，省委先后召开4场专题座谈会，广泛听取意见建议。11月13日，建议稿印发党内一定范围征求意见。经省委常委会两次召开会议审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

彭清华在说明中指出，建议稿把贯彻落实党的十九届五中全会精神作为鲜明主线贯穿和统领全篇，全面对标对表中央规划建议，紧密结合省情实际，明确四川未来发展的基本思路、主要目标、重点任务和重大举措，着力回答新形势下实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题；按照中央关

于成渝地区双城经济圈建设“一极两中心两地”的战略目标来铺排基本框架，依据新发展理念内在逻辑来组织相关内容，是这次规划建议的一大特色。

建议稿起草过程中，把握了以下原则：一是目标导向和问题导向相结合，二是整体谋划和重点突破相结合，三是一以贯之和与时俱进相结合，四是战略引领和落地落实相结合。

建议稿由8个部分组成，分为三大板块。第一板块为总论，第二板块为分论，第三板块为保障。

彭清华就几个重点问题作了说明。

第一，关于“十四五”发展主要目标和2035年远景目标。建议稿全面贯彻中央精神，锚定到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化的远景目标，统筹短期和长期，从6个方面提出了“十四五”发展主要目标。

第二，关于积极融入新发展格局。建议稿提出，要全面推进深层次改革和高水平开放，加快建设改革开放新高地，并对深化经济领域重点改革、激发市场主体活力、深化“四向拓展、全域开放”、持续优化营商环境等作出部署。

第三，关于深化拓展“一干多支、五区协同”战略部署。建议稿重点从做强成都主干和极核功能、建设区域中心城市、促进区域协同3个方面进行了深化拓展，并对解决我省区域发展不平衡不充分问题作出部署。

第四，关于塑造经济发展新优势。建议稿提出，加快建

设具有全国影响力的重要经济中心，并对完善“5+1”现代工业体系、加快建设“4+6”现代服务业体系和“10+3”现代农业体系等作出部署。同时提出打造数字经济发展高地、建设高能级创新平台、加强关键核心技术攻关和成果转化、培育建强科技创新主体、改善科技创新生态等重大措施。

第五，关于改善人民生活品质。建议稿顺应人民对美好生活的新期待，对事关人民福祉的文化、教育、医疗卫生、就业、社会保障、“一老一小”、生态环境保护等进行了重点安排，积极回应群众的操心事、烦心事、揪心事。

省委十一届八次全会十大看点

12月3日至4日，中国共产党四川省第十一届委员会第八次全体会议在成都召开。全会听取和讨论了省委书记彭清华受省委常委会委托作的工作报告，审议通过《中共四川省委关于制定四川省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。《建议》为新时代四川发展擘画了美好蓝图、指明了前进方向。从全会《公报》看，有十大看点值得重点关注。

一、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效

●原文：今后五年是四川抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建设成势见效的关键时期。以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，探索融入新发展格局的有效路径，打造新时代推进西部大开发形成新格局的战略高地，推动加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略。习近平总书记和党中央对成渝地区发展有多重视？今年以来，党中央已召开两次会议对成渝地区双城经济圈建设进行部署，特别是在10月16日中央政治局会议审议通过《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，明确了成渝地区发展定位：具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高

地、高品质生活宜居地，带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

立足当前、放眼未来，推动成渝地区双城经济圈建设是四川的重大政治责任和宝贵发展机遇。今年7月，省委十一届七次全会专题研究加快推动成渝地区双城经济圈建设并作出《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神、加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定》，川渝协同唱好“双城记”、共建经济圈，发展态势良好。

此次省委全会提出以成渝地区双城经济圈建设为战略牵引，凸显了其在四川经济社会发展中的统揽作用。推动成渝地区双城经济圈建设，战略既定、关键在“干”。未来聚力“成势见效”四个字，其时已至、其势日兴、其效可期。

二、“十四五”四川发展目标“四个高于”

●原文：“十四五”时期，经济实力大幅提升，保持年均增速高于全国平均水平，常住人口城镇化率提升幅度高于全国，研发经费投入强度提升幅度高于全国，城乡居民人均可支配收入增速高于全国。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：“十四五”时期，要为全面建设社会主义现代化四川开好局、起好步，目标制定事关长远、影响深远。全会锚定到二〇三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，从六个方面提出“十四五”经济社会发展主要目标，这些目

标以定性表述为主，也蕴含定量目标。其中，“四个高于”就属于这种情况。

发展犹如逆水行舟，不进则退。四川省发展不平衡不充分问题较为突出，需要有一个合理较快的发展速度。在提高经济发展质量和效益的前提下，只有保持高于全国的平均增速，才能进一步缩小与发达地区的差距。

同时，这也是有基础有条件的。四川是人口大省，市场腹地广阔，消费需求巨大，区域形态多样特征明显；处于新型工业化城镇化加速期，发展空间和潜力大，近五年常住人口城镇化率年均提高 1.5 个百分点、高于全国 0.3 个百分点，工业增加值年均增长 7.8%、高于全国 2 个百分点；国家重大战略在四川交汇叠加，形成支撑高质量发展新的比较优势。

三、厚植经济腹地优势和提升门户枢纽功能

●原文：积极融入新发展格局，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。厚植支撑国内大循环的经济腹地优势，提升畅通国内国际双循环的门户枢纽功能。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上指出，推动形成新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

如何在全国构建新发展格局中找准自己的角色定位？四川地处“一带一路”和长江经济带联结点，是西部陆海新通道的广阔腹地和重要节点，是我国西向南向开放桥头堡。融入新发展格局，将带来新的重大发展机遇。“经济腹地”，着眼的是发挥人口和市场规模优势、工业化和城镇化后发优势、科教和产业发展基础优势；“门户枢纽”着眼的是强化国际高端要素集聚运筹功能、全国流通枢纽功能、西向南向开放门户功能，这体现了四川融入新发展格局的新担当新作为。

四、深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署

- 原文：强化区域发展战略的支撑引领作用，深化拓展“一千多支、五区协同”战略部署。

——四川省委十一届八次全会《公报》

- 解读：省委十一届三次全会提出实施“一千多支”发展战略以来，主干引领、多支协同、干支联动成效明显。成都经济总量超过1.7万亿元，全省经济总量千亿以上的市州增加到15个，绵阳、德阳、宜宾、泸州、南充、达州6个市经济总量超过2000亿元，全省区域协调发展水平显著提升。实践证明，“一千多支”发展战略切合四川实际，需一以贯之坚持下去。

进入新发展阶段，“一千”如何深化拓展？“多支”如何深化拓展？“五区协同”有何新部署？必须以成渝地区双

城经济圈建设为战略引领，从更高的全局站位、更大的空间尺度来审视。此次省委全会规划《建议》对此的部署值得期待。

五、打造数字经济发展高地

- 原文：打造数字经济发展高地。

——四川省委十一届八次全会《公报》

- 解读：党的十九届五中全会提出，要发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。数字经济是全球未来的发展方向，具有放大、叠加、倍增效应，能够带来生产模式的改变及生产效率的提升，为产业升级提供巨大驱动力。

当前各地数字经济发展总体处在同一起跑线上。四川是国家数字经济创新发展试验区，发展数字经济具备人才、技术、创新和市场等比较优势。近年来，四川电子信息产业营业收入突破万亿元大关，5G、大数据应用等数字产业快速发展，数字经济总量不断扩大。

进一步发挥比较优势，前置布局建设新型基础设施，力争在“数字经济”的新赛道中脱颖而出，实现“换道超车”，应是四川未来发展的重点。

六、加快交通强省建设

- 原文：加快交通强省建设，完善现代基础设施体系。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：“十三五”以来，四川大力推进交通运输基础设施建设，全省铁路总里程超过 5200 公里，公路总里程超过 33 万公里，高速公路总里程超过 7500 公里，天府国际机场已完成校飞。四川已实现“蜀道难”向“蜀道通”的转变，未来还需由“蜀道通”向“蜀道畅”转变。

近期川藏铁路开工，成南达万、成渝中线等铁路也将陆续开工，四川将进入交通特别是铁路建设高峰期。可以预见，随着一大批引领性重大交通项目的建成投运，人民群众出行将更加安全便捷，经济社会发展的基础支撑将更加坚实。

七、加快建设科技创新中心

●原文：深入推进创新驱动发展，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。建设高能级创新平台，高标准规划建设西部（成都）科学城，高水平建设中国（绵阳）科技城，加强关键核心技术攻关和成果转化，培育建强科技创新主体，改善科技创新生态。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：创新是引领发展的第一动力。党的十九届五中全会指出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，科技创新已成为影响和改变全球竞争格局的关键变量。

四川科教资源富集，国家战略科技力量布局较多。近年来，四川科技创新取得积极成效，根据《中国区域创新能力

评价报告 2019 年》，四川创新能力在全国排名从“十二五”末的第 16 位提升至第 11 位。但四川研发投入强度仍低于全国平均水平，全省企业创新主体地位还不突出，科技创新能力还有较大差距。

补齐创新能力不强的短板，需要深入推进创新驱动发展。以“一城多园”模式建设西部（成都）科学城，高水平建设中国（绵阳）科技城，这是发挥优势、打造区域创新高地的重大举措。建设创新平台、培育创新主体、改善创新生态，将极大提升四川科教资源集聚转化能力，推动实现从科教大省向科技强省转变。

八、打造重大改革先行地和对外开放新前沿

●原文：全面推进深层次改革和高水平开放，加快建设改革开放新高地。坚持和完善社会主义市场经济体制，推进创新型、引领型、市场化改革，深化“四向拓展、全域开放”，打造重大改革先行地和对外开放新前沿，为融入新发展格局注入动力活力。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是当代中国发展进步的活力之源。改革开放初期，四川率先闯出农村改革、国企改革路子。近年来，创新开展职务科技成果权属混合所有制改革试点、乡镇行政区划和村级建制调整改革、电力体制改革等，为经济社会发展注入动力活力。但

经济高质量发展仍存在一些深层次问题，如产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等。

如何破解这些问题？还是要在深化改革扩大开放上“下深水”。通过深化改革，推动有效市场和有为政府更好结合，充分激发各类市场主体活力，夯实经济发展的微观基础；通过高水平对外开放，打造参与国际经济合作与竞争新优势，加快发展更高水平的开放型经济。用改革的办法破解发展难题，以开放的姿态走向世界，打好改革开放“组合拳”，助推经济社会高质量发展，这是未来四川发展的必由之路。

九、加快建设高品质生活宜居地

●原文：持续提升共建共享水平，加快建设高品质生活宜居地。坚持在发展中保障和改善民生，加快建设文化更繁荣、生活更富裕、服务更优质、环境更优美的宜居家园。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：党的十九届五中全会首次将“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标提出来，彰显了以人民为中心的发展思想。随着我国社会主要矛盾转化、全面小康社会建成，人民群众对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”，关注的领域更广、品质要求更高。

四川在“十四五”时期，大力推进文化、教育、医疗卫生、就业、社会保障等民生事业发展，进一步筑牢长江、黄

河上游生态安全屏障，着力推进美丽四川建设，是顺应人民群众对美好生活新期待的务实举措，这将推动四川真正成为“安逸天府”。

十、建设更高水平法治四川和平安四川

●原文：统筹发展和安全，建设更高水平的法治四川和平安四川。贯彻总体国家安全观，坚持预防为主、综合施策，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，着力夯基础、建机制、提能力、强治理，构建与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的社会治理和安全保障体系。

——四川省委十一届八次全会《公报》

●解读：法治是我们党治国理政的基本方式。当前，发展中面临的一系列深层次问题，很多都与法治不健全紧密相关。坚持法治四川、法治政府、法治社会一体建设，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序，将为推动经济社会发展提供法治保障。

安全是发展的前提，发展是安全的保障，两者互为条件、互相支撑。四川省情较为复杂，加之地形地貌多样，一些区域自然灾害频发，需要统筹做好经济、社会、网络、公共安全、自然灾害等领域的风险防控，牢牢守住安全发展这条底线，为融入新发展格局、推进现代化建设营造安全的发展环境。

抢抓机遇塑造经济发展新优势

深入贯彻落实省委十一届八次全会精神

在现代化建设进程中赢得主动、赢得优势、赢得未来，产业是核心支撑，创新是关键动力。省委十一届八次全会明确提出，深入推进创新驱动发展，塑造经济发展新优势。这为我们从全局和战略的高度推进高质量发展指明了路径。

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，抢抓机遇塑造经济发展新优势是应对外部环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择。国家加快构建新发展格局，为四川培育核心竞争力、塑造发展新优势带来了重大机遇。我省工业化进程远未完成，制造业比重低于全国平均水平，更需要着力提升产业发展水平和经济承载能力。我们必须坚持以实体经济为立足之本，以创新驱动为根本动力，以数字经济为重要引擎，不断提升四川经济发展质量和效益。

塑造经济发展新优势必须主动拥抱数字经济时代，促进数字经济与实体经济深度融合。实体经济是一国经济的立身之本，具有强渗透性和高融合性的数字经济是未来发展制高点。数字经济不但能够产生放大、叠加、倍增效应，而且能够有效贯通生产、分配、流通、消费各环节，从而改变生产模式和提升生产效率，为产业升级提供巨大驱动力。促进数

数字经济与实体经济深度融合，要围绕构建工业“5+1”、服务业“4+6”、农业“10+3”现代产业体系，推动产业迈上产业链价值链中高端，构建新型基础设施体系，推动数字产业化和产业数字化，打造数字经济发展高地，加快建设网络强省、数字四川、智慧城市、数字乡村。发展数字经济，主要比拼的是人才、技术、创新和市场，目前全国各地总体在同一起跑线上。只要抓好了数字技术变革机遇，催生强大发展新动能，四川就有望在发展竞争中脱颖而出，实现“换道超车”。

塑造经济发展新优势必须依靠创新促进动能转换、质量提升，培育核心竞争力。当前，全球科技创新呈现交叉、融合、渗透、扩散的鲜明特征，颠覆性技术创新不断涌现，成为影响和改变竞争格局的关键变量。深入推进创新驱动发展，是为了促进产业链创新链深度融合，加快推动科技创新向现实生产力转化，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。四川科教资源富集，国家战略科技力量布局较多，国家把科技自立自强作为发展的战略支撑，有利于我省充分发挥科教资源优势，以科技赋能产业转型升级，实现跨越式发展。我们要坚持把创新摆在现代化建设全局的核心地位，建设高能级创新平台，加强关键核心技术攻关和成果转化，培养建强科技创新主体，改善科技创新生态，加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇

期，抓住了就是机遇，抓不住就是挑战。我们要全力抢抓机遇塑造四川经济发展新优势，为全面建设社会主义现代化四川源源不断提供强劲新动力。

深化“四向拓展、全域开放” 四川出新招、实招

省委十一届八次全会强调，要深化“四向拓展、全域开放”，加快建设内陆开放战略高地。

“深化”具体体现在哪些方面？对建设内陆开放战略高地，四川将如何做？在今天（7日）举行的中共四川省委新闻发布会上，商务厅党组书记、厅长刘欣针对记者的提问，分享了四川对外开放的新招、实招。

刘欣首先向大家晒出一张成绩单。

“十三五”以来，四川坚定实施全面开放合作战略，突出南向、提升东向、深化西向、扩大北向，“四向拓展、全域开放”新态势加快形成。

开放型经济提质升位，货物进出口年均增长20%以上、规模跃居全国第8位，服务贸易迈上千亿元台阶，364家世界500强企业落户四川，与南向国家和地区贸易规模实现翻番，美国、东盟、欧盟成为我省前三大贸易伙伴。

开放平台实现重大突破，自贸试验区建设实现“三年三步走”跨越、8个协同改革先行区建设取得阶段性成果，综保区数量增至6个，创建形成4个跨境电商综试区和3个国家级服务出口基地，8个国家级经开区、16个国际产业合作园区效益明显提升。

站在新的历史起点，四川对外开放迎来RCEP协定签署

实施和成渝地区双城经济圈建设等重大战略，为全省实现更高水平对外开放创造了难得机遇。刘欣表示接下来要从四个方面深化“四向拓展、全域开放”。

坚持以“一带一路”建设为统领，进一步优化对外开放布局。更加注重把提升双循环开放门户枢纽功能与厚植支撑国内大循环经济腹地优势结合起来，推动内陆与沿海沿边沿江协同开放。

坚持以推动贸易投资融合和内外贸一体化为路径，发展更高水平开放型经济。促进外贸创新发展，主动参与全球产业链供应链重塑，稳住外贸外资基本盘，推进“一带一路”进出口商品集散中心建设，加快建设贸易强省。发展文化、数字、中医药等服务贸易，拓宽出口产品转内销渠道，扩大高品质商品和服务进口。

坚持以自贸试验区建设为重点，构建更高能级开放平台。深入实施自贸试验区引领性工程，持续推进制度创新、赋能放权、协同开放“三大攻坚”，建设川渝自贸试验区协同开放示范区，研究对接自由贸易港政策和制度体系。

坚持以制度型开放为方向，打造国际一流营商环境。始终把实施推动深层次改革、高水平开放、高质量发展更好结合起来，统筹打造对外开放新前沿和重大改革先行地。